



实施全面深化改革战略 夯实“两个确保”的体制机制保障

省委改革办副主任 王旭



内容提纲

一

深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

二

准确把握全面深化改革战略的重点任务

三

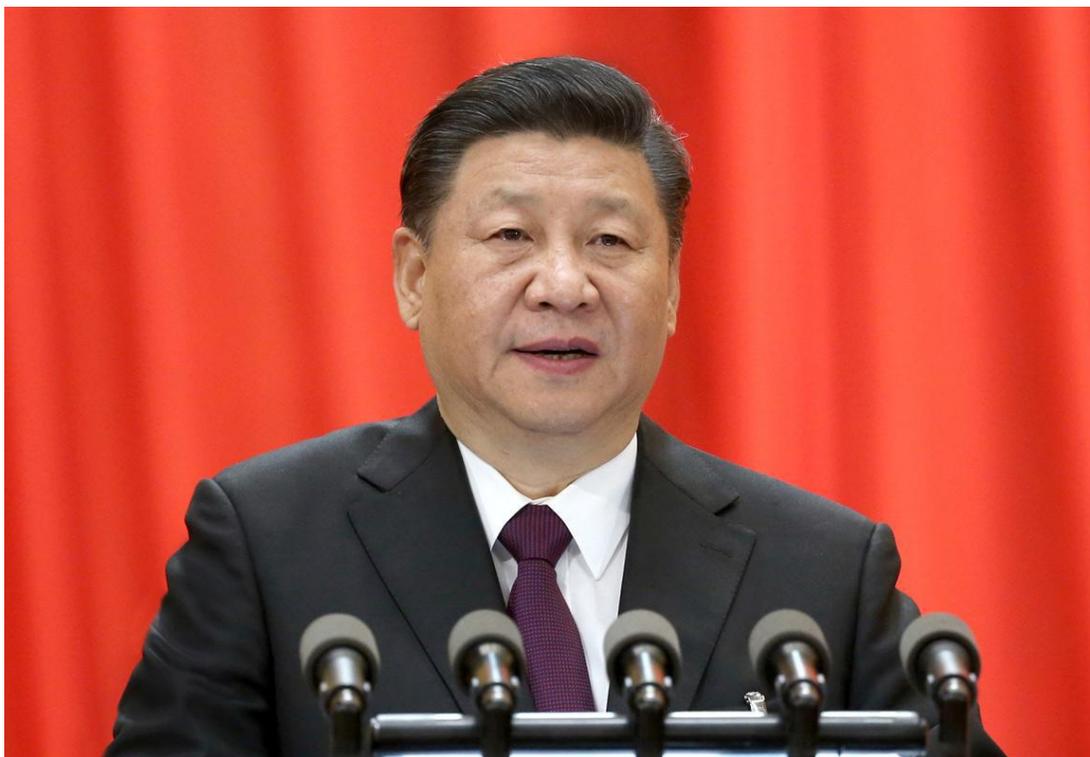
深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

四

完善改革落实推进机制

一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵



习近平总书记先后主持召开深改委（组）会议65次、审议547项重要改革文件

一、深刻领会实施全面深化改革开放战略的意义和内涵



奋斗百年路 启航新征程 在现代化新征程中奋力出彩

锚定“两个确保” 实施“十大战略”

——省委工作会议精神提要

两个确保 确保高质量建设现代化河南 确保高水平实现现代化河南

十大战略 9月7日召开的河南省委工作会议指出,加快建设现代化河南,关键是要持续落实习近平总书记提出的“四个着力”“四张牌”等重大要求,把准战略方向、突出战略重点、明晰战略路径,通过实施一大批变革性、牵引性、标志性举措来育先机、开新局。

1 实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略

- 整合重组实验室体系
- 提升高校和科研院所创新源头供给能力
- 推进规模以上工业企业创新活动全覆盖
- 深化科技创新体制机制改革
- 把提高人口质量作为事关全局和长远的大事来抓
- 持续打造一流创新生态
- 全力建设国家创新高地

2 实施优势再造战略

- 推动交通区位优势向枢纽经济优势转变
- 推动内需规模化优势向供需协同优势转变
- 推动产业基础优势向产业链供应链优势转变
- 努力在国内大循环和国内国际双循环中成为关键环节、中高端

3 实施数字化转型战略

- 构建新型数字基础设施体系
- 发展数字核心产业
- 全面提升数据能力,全方位打造数字强省

4 实施换道领跑战略

- 在未来产业上前瞻布局
- 在新兴产业上抢占先机
- 在传统产业上高位嫁接
- 在生态圈层上培土奠基

5 实施文旅文创融合战略

- 塑造全域旅游主题形象
- 打造国际级黄河文化旅游带
- 谋划建设休闲康养基地
- 发展特色鲜明的全链条文创产业
- 壮大文旅文创市场主体

6 实施以人为核心的新型城镇化战略

- 优化空间布局
- 支持郑州建设国家中心城市,洛阳建设副中心城市
- 强化多级支撑 建设韧性城市

7 实施乡村振兴战略

- 突出规划引领
- 坚决扛稳粮食安全重任
- 提升农业效益和竞争力
- 推动共同富裕 建设美丽乡村

8 实施绿色低碳转型战略

- 发展绿色能源
- 壮大绿色产业
- 做强绿色交通
- 推广绿色建筑
- 创新绿色技术
- 构建绿色屏障
- 倡导绿色生活

9 实施制度型开放战略

- 加强开放规则机制创新
- 营造一流营商环境
- 拓展开放合作空间
- 与时俱进创新开放招商方式

10 实施全面深化改革战略

- 深化国资国企改革
- 推进地方金融改革
- 加快要素市场化配置改革
- 做好农村机构改革“后半篇文章”
- 推动事业单位改革
- 抓实民生领域改革

推动县域经济“成高原”

要大力推进新发展格局下县域经济高质量发展。新征程上做到“两个确保”,必须在中心城市“起高峰”、创新开放“建高地”的同时,推动县域经济“成高原”。

根本遵循 要把持续把县城治理“三起来”作为根本遵循,在融入新发展格局中找准定位、彰显特色,在创新体制机制中激发活力、破解难题

重要载体 要把“一县一省域开发区”作为重要载体

开展能力作风建设年活动

面对新征程的新形势新任务,河南省委决定,围绕提高领导现代化河南建设的能力水平,结合党史学习教育,开展为期一年的能力作风建设年活动——

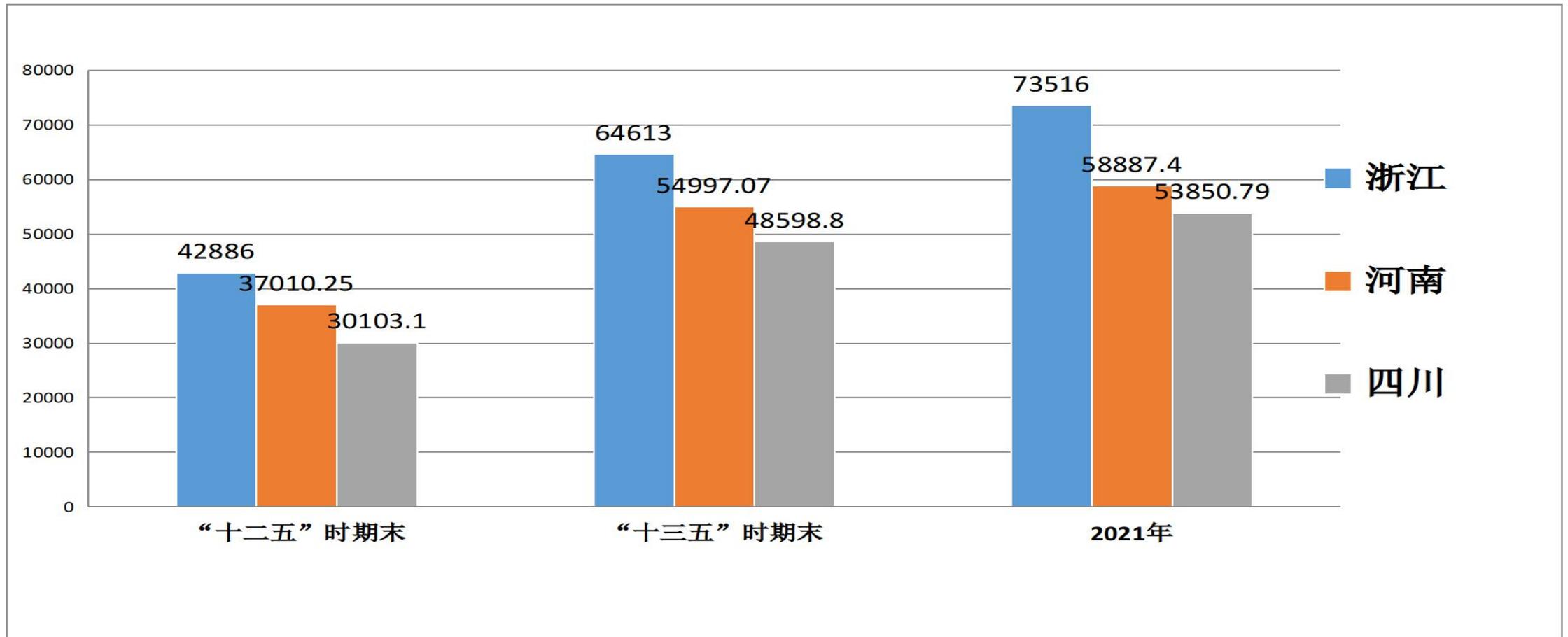
- 加强政治建设
- 加强作风建设
- 加强干部培训
- 加强“墩苗育苗”
- 加强本质安全

文字整理/校对 屈晓娟 制图/周鸿斌

楼阳生书记在省委工作会议上,把实施全面深化改革开放战略作为十大战略之一明确提出来

一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

（一）充分认识实施全面深化改革战略的重要意义



一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

（一）充分认识实施全面深化改革战略的重要意义



浙江省探索推行
“最多跑一次”
改革



四川在全国率先探索开
展职务科技成果权属混
合所有制改革试点



河南将继续用好用深改革
这个法宝，坚持发展出题
目，改革做文章，抓好全
面深化改革战略实施。

一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

（二）辩证认识全面深化改革战略与其他战略的内在联系

既包括经济体制
又包括政治体制、
文化体制、社会
体制、生态体制。

既涉及生产力又
涉及生产关系，
既涉及经济基础
又涉及上层建筑。

每一项改革都会
对其它改革产生
重要影响，每一
项改革又都需要
其它改革协同配
合。

一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

(二) 辩证认识全面深化改革战略与其他战略的内在联系



一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

（三）正确认识实施全面深化改革战略的目标路径

树牢系统观念

强化全局视野和系统思维，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应。

坚持问题导向

以落实“十四五”时期重大发展战略任务和全面深化改革战略为牵引，以实施创新发展综合配套改革为抓手，聚焦聚力抓好牵一发而动全身的重大改革。

发扬钉钉子精神

抓好制度建设这条主线，既要在原有制度基础上继续添砖加瓦，又要在现有制度框架内搞好精装修，打通制度堵点、抓好制度执行，推动解决实际问题。

二、准确把握全面深化改革的战略部署

二、准确把握全面深化改革的战略部署



商事登记“三十五证合一”



首创跨境电商1210模式



建立“河长+检察长”依法治河新模式

二、准确把握全面深化改革的战略部署

（一）推动有效市场和有为政府更好结合



中共中央、国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》

二、准确把握全面深化改革的战略部署

(一) 推动有效市场和有为政府更好结合

1

坚持党的领导

2

发挥市场作用

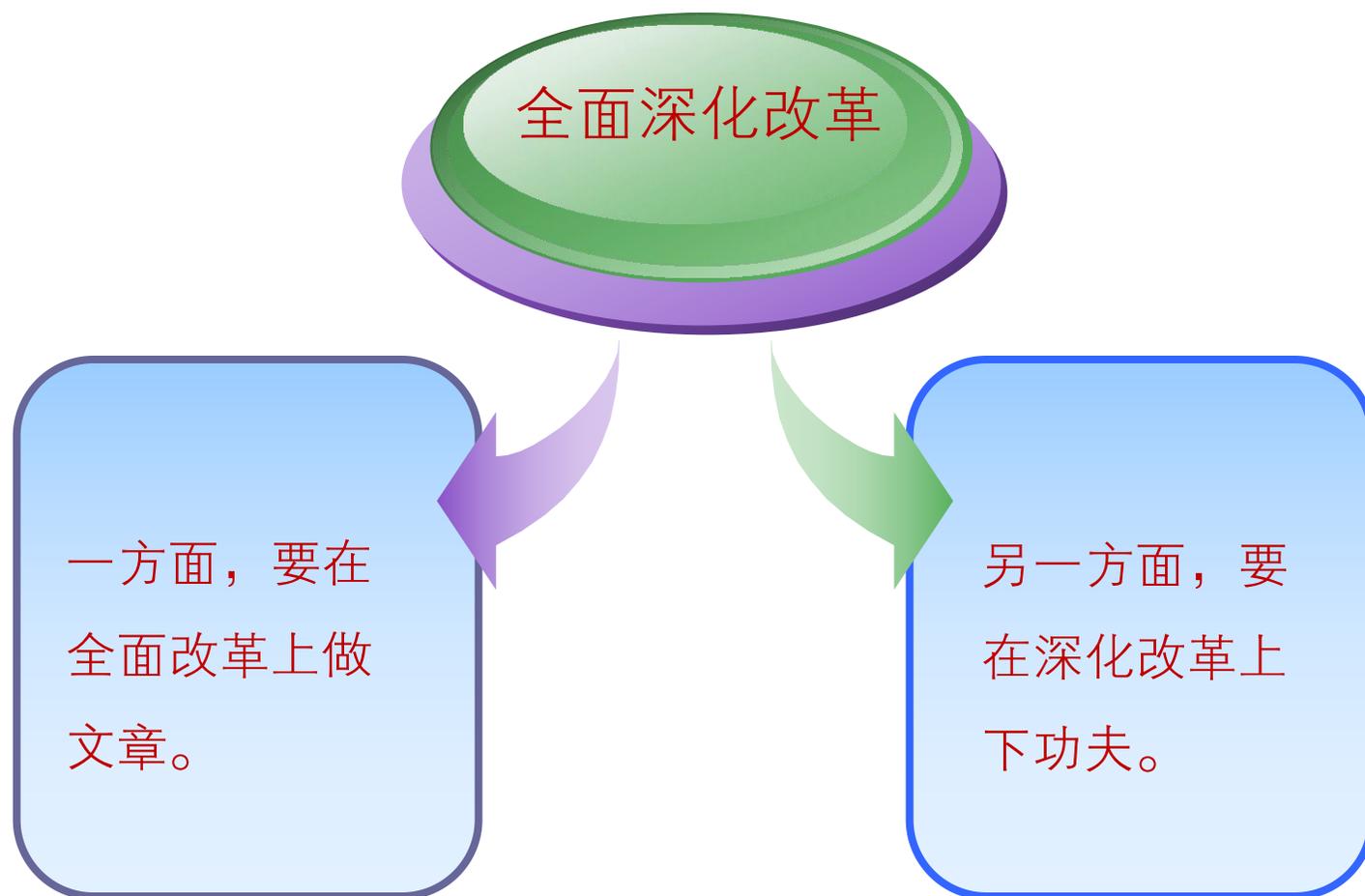
3

转变政府职能



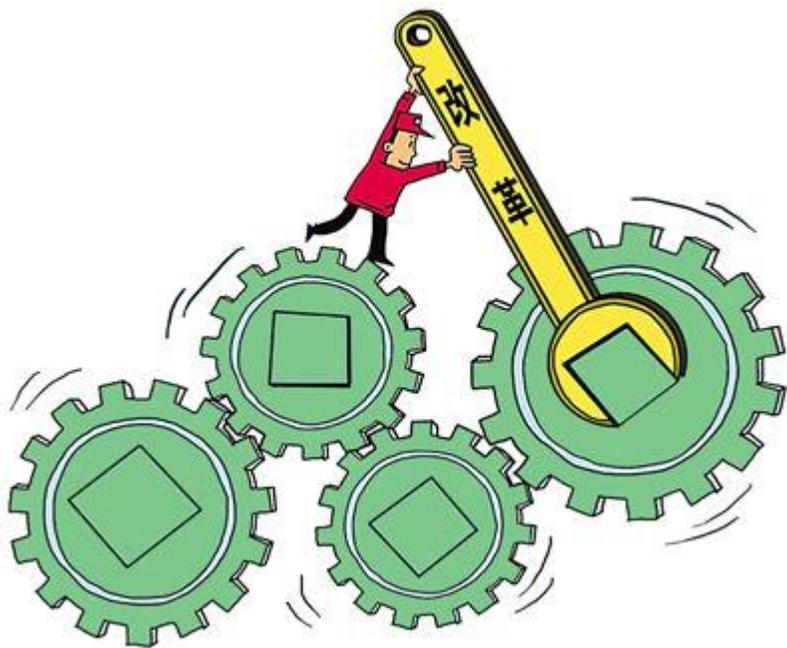
二、准确把握全面深化改革的战略部署

(二) 推动全面改革和深化改革更好结合



二、准确把握全面深化改革的战略部署

(二) 推动全面改革和深化改革更好结合



改革系统集成、协同配套



改革进入深水区



“啃硬骨头” 势在必行

二、准确把握全面深化改革的战略部署

(三) 推动创新驱动和改革撬动更好结合

一

如果说创新是中国发展的新引擎，那么改革就是必不可少的点火器。

二

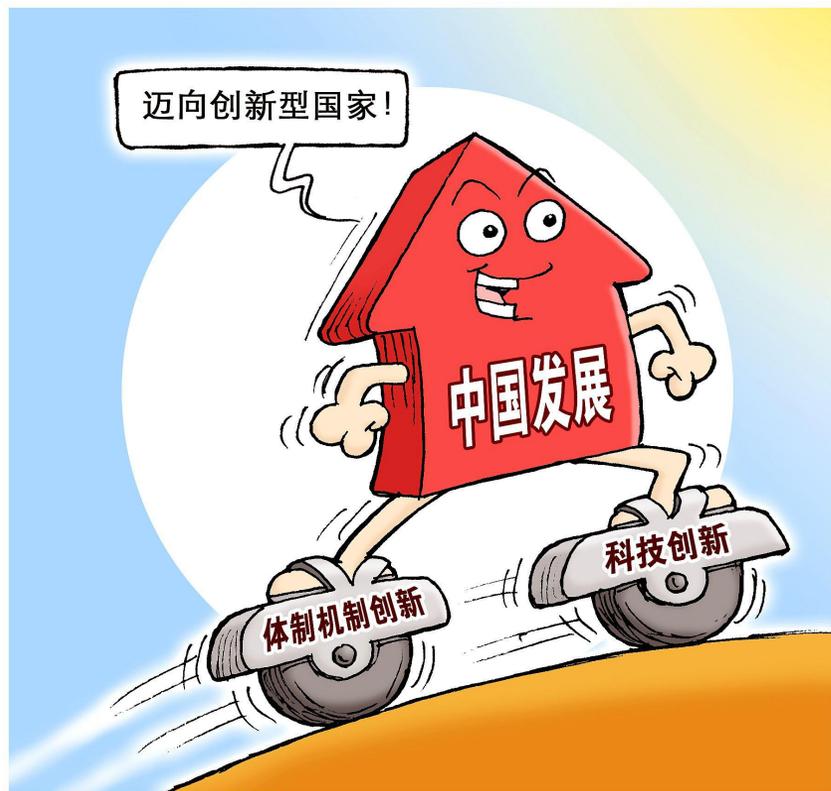
科技创新、制度创新要协同发挥作用，两个轮子一起转。

三

既要通过改革把创新驱动的新引擎全速发动起来，又要以创新发展体制机制的突破带动全面深化改革。

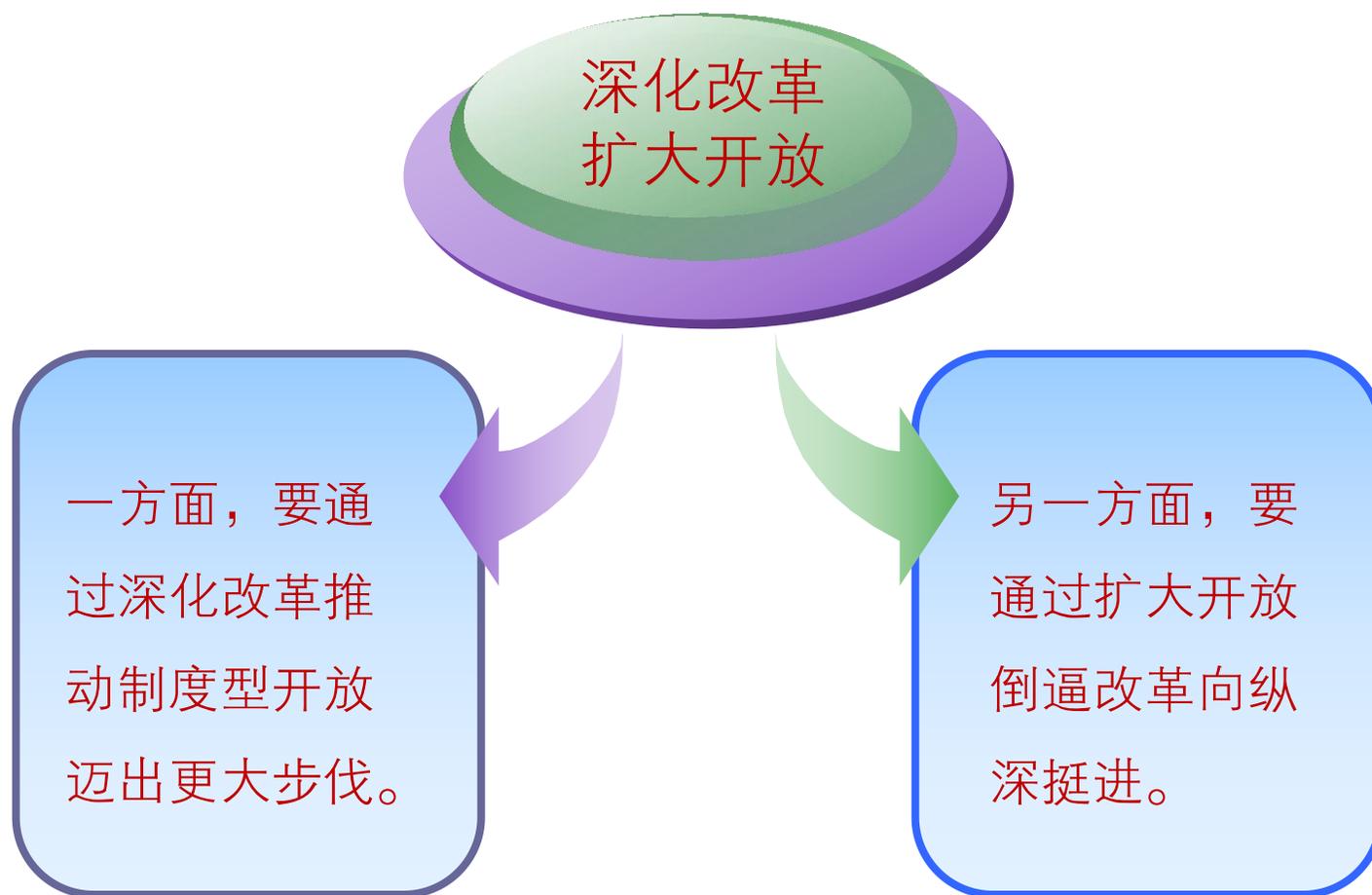
二、准确把握全面深化改革的战略部署

(三) 推动创新驱动和改革撬动更好结合



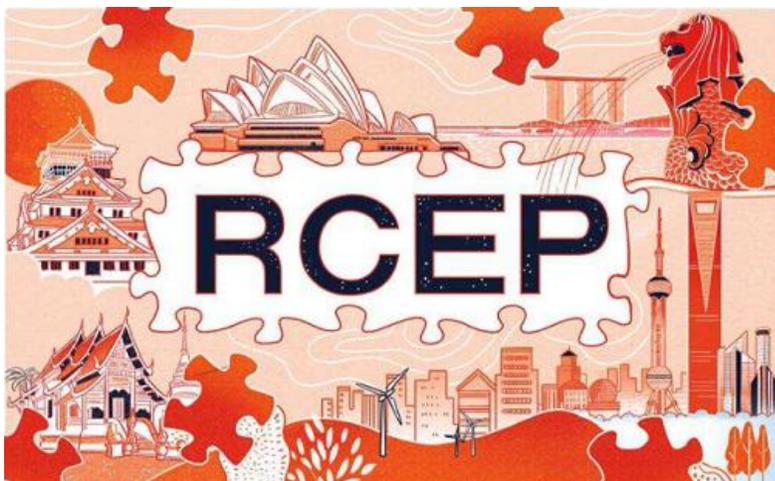
二、准确把握全面深化改革的战略部署

(四) 推动深化改革和扩大开放更好结合



二、准确把握全面深化改革的战略部署

(四) 推动深化改革和扩大开放更好结合



扩大开放倒逼改革

改革推动制度型开放

弃!



二、准确把握全面深化改革的战略部署

（五）推动着眼长远和干在当下更好结合

1

改革只有进行时、没有完成时

2

以前瞻30年的眼光想问题、作决策、抓发展

3

立足当下和我省实际，集中力量抓好改革攻坚

三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

中共河南省委全面深化改革委员会文件

豫改发〔2022〕1号

关于印发《2022年全面深化改革工作重点任务》的通知

省委全面深化改革委员会各专项小组，各省辖市党委、济源示范区党工委全面深化改革委员会，省直、中央驻豫各单位党委（党组）全面深化改革领导小组：

现将《河南省2022年全面深化改革工作重点任务》印发给你们。请结合本地、本单位实际，认真履职尽责，大胆创新探索，抓好贯彻落实。

一、聚焦战略，服务大局。各地各单位全面深化改革工作，要锚定“两个确保”奋斗目标、聚焦“十大战略”推进实施，强化体制机制保障和实践创新探索。《河南省2022年全面深化改革工作重点任务》及所附《台账》，作为2022年改革督察考核的主要依据；未纳入台账的改革事项，由各

河南省2022年全面深化改革工作重点任务

根据省第十一次党代会、省委十一届二次全会暨省委经济工作会议、省“两会”精神，聚焦“两个确保”、实施“十大战略”，现明确2022年全面深化改革工作重点任务如下。

一、深化科技创新体制改革

1. 推进实施创新发展综合配套改革。研究制定《河南省创新发展综合配套改革方案》，召开省委创新发展综合配套改革工作会议，拟订年度重点改革推进计划并组织实施。

（责任单位：省委改革办）

2. 完善省实验室等创新平台运行机制。重构重塑省实验室体系，实现“智慧岛”双创载体省辖市全覆盖，推动中试基地和产业研究院重点产业集群全覆盖。建立健全省实验室、智慧岛双创载体、中试基地、产业研究院、新型研发机构等创新平台高标准建设、高效能运转机制。（责任单位：省科技厅、省发展改革委、省工业和信息化厅）

3. 推进省科学院重建重振与中原科技城、国家技术转移郑州中心建设“三合一”。以体制机制创新为关键，推动省科学院重建重振，构建“大部制”+“以研究所办院、以实验室办院、以产业研究院办院”模式，建立“理事会+科学院+集团公司+科创金融”的开放综合性科创平台。推动省科学院与中原科技城、国家技术转移郑州中心在空间布

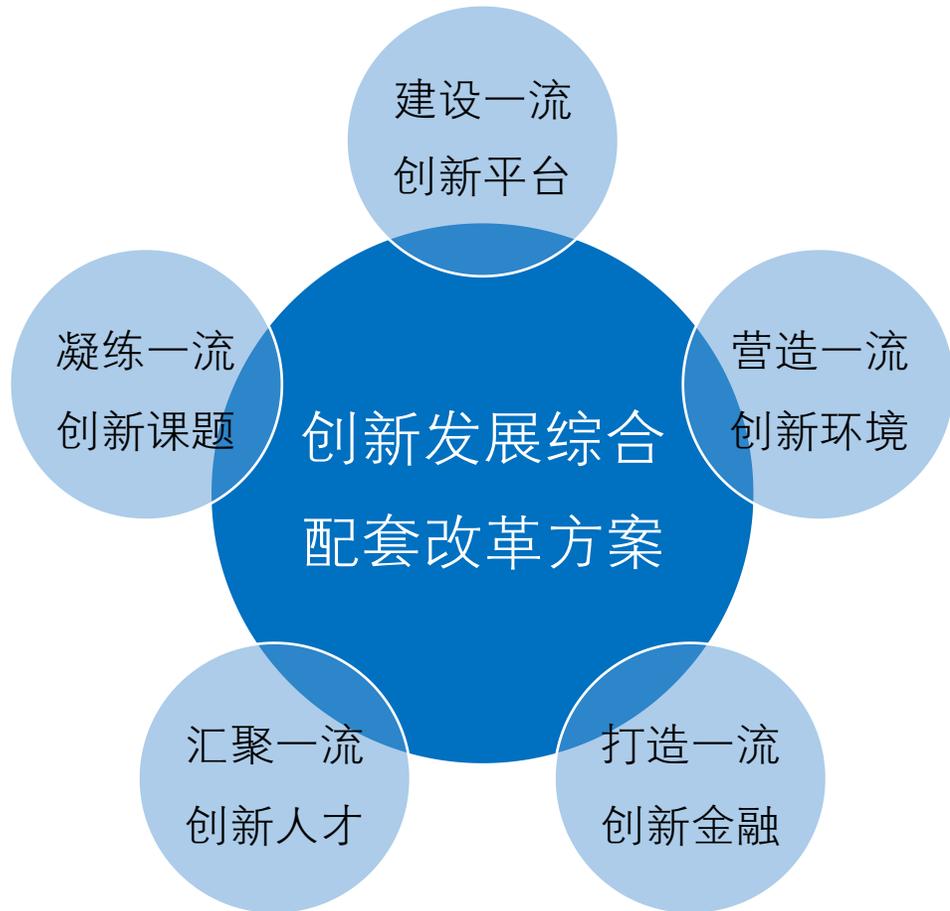
15大项

60分项

重点任务

三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(一) 实施创新发展综合配套改革



构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链

三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

（一）实施创新发展综合配套改革

1

围绕建设一流创新平台，改革科研机构管理体制机制

2

围绕凝练一流创新课题，改革科技项目管理体制机制

3

围绕汇聚一流创新人才，改革人才“引育用服”体制机制

4

围绕打造一流创新金融，改革科创投融资体制机制

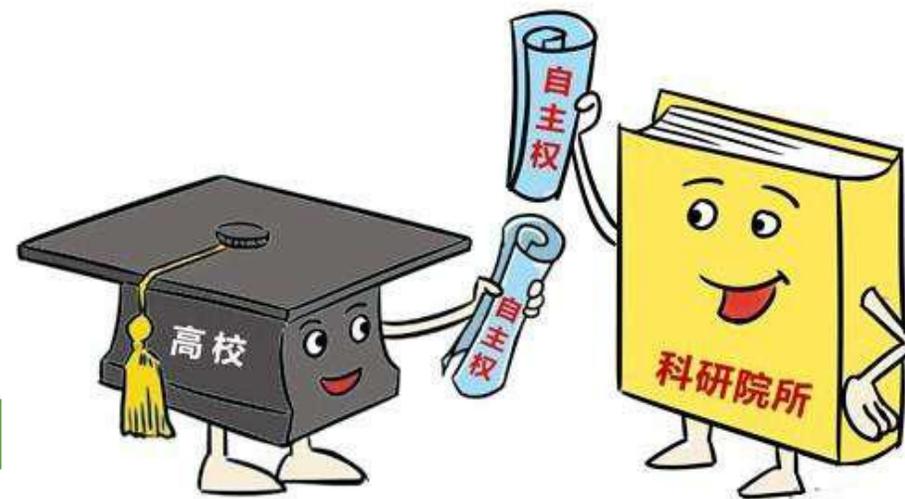
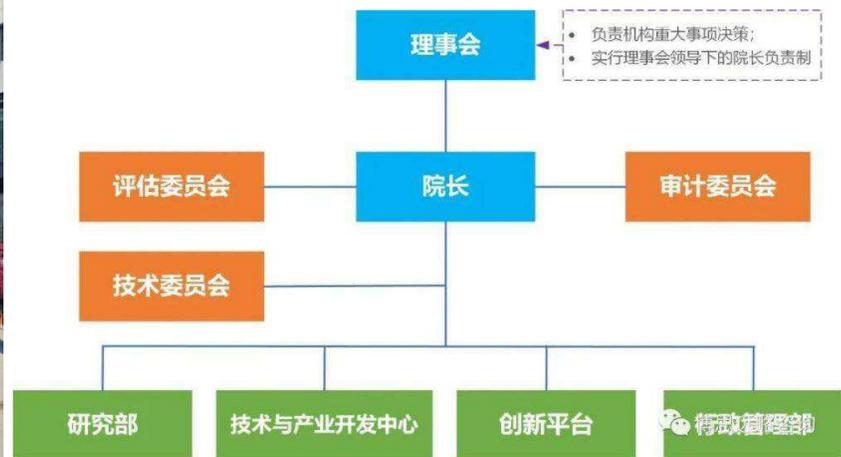
5

围绕营造一流创新环境，深化“放管服效”改革

三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(一) 实施创新发展综合配套改革

1. 围绕建设一流创新平台，改革科研机构管理体制机制



三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(一) 实施创新发展综合配套改革

2. 围绕凝练一流创新课题，改革科技项目管理体制机制

0

赛马式制度

02

里程碑式考核

03

项目经理人+技术顾问



三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(一) 实施创新发展综合配套改革

3. 围绕汇聚一流创新人才，改革人才“引育用服”体制机制



三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(一) 实施创新发展综合配套改革

4. 围绕打造一流创新金融，改革科创投融资体制机制



三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

(一) 实施创新发展综合配套改革

5. 围绕营造一流创新环境，深化“放管服效”改革

1

改革科研
经费管理

2

科研诚信
信息系统

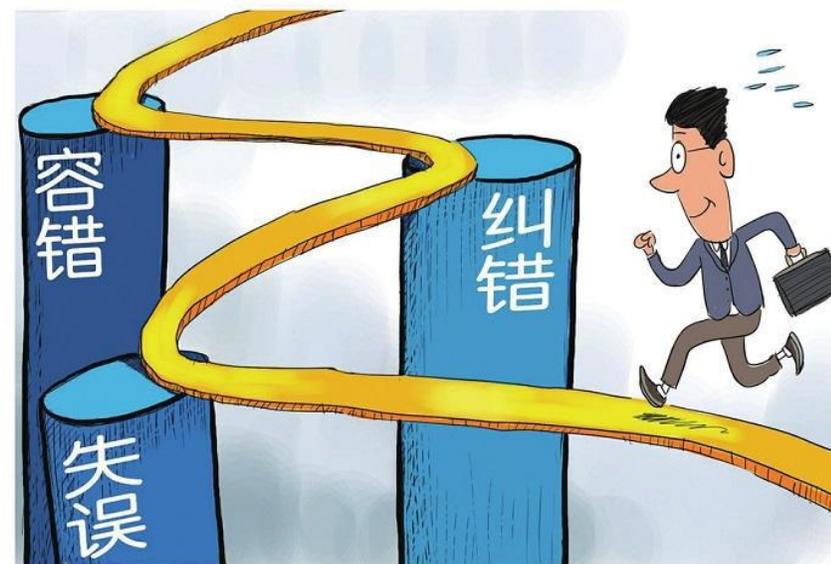
3

健全宽容
失败机制

三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(一) 实施创新发展综合配套改革

5. 围绕营造一流创新环境，深化“放管服效”改革



三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

（二）深化国资国企改革



截止去年年底，我省国企改革三年行动任务完成96%

三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

（二）深化国资国企改革

推动我省国资国企迈入全国第一方阵



一是加快推进战略布局优化

二是加快建立现代企业制度

三是加快推进混合所有制改革

四是加快完善国资监管体制

三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

(二) 深化国资国企改革



加快推进战略布局结构优化，基本形成“4+N+X”格局

三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(二) 深化国资国企改革



完善国资监管体制



推进混合所有制改革

1.0 建立独立市场主体地位

经营市场化

2.0 初步建立现代企业制度

产权清晰化

3.0 中国特色现代企业制度

治理法治化

建立现代企业制度

三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

（三）深化要素市场化配置改革



三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(三) 深化要素市场化配置改革

亩均论英雄



三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

（四）深化金融和财税投融资改革



加快推进城商行农商行改革

深化投融资体制改革

提升金融服务实体经济功能

深化财税体制改革

三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(四) 深化金融和财税投融资改革



三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(六) 做好党政机构改革“后半篇文章”



三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

(六) 做好党政机构改革“后半篇文章”



三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

（六）做好党政机构改革“后半篇文章”



01

跟踪评估

适时复制推广

02

03

试点推进聘任制公务员

三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(七) 推动事业单位重塑性改革

山西

内蒙古

黑龙江

江西

山东

河北

山西省地图



总量大、人员多

虚大空、小散弱

布局结构不合理

定位不准、职能不清

因人设岗、因事设岗

部署推动事业单位改革

山西完成事业单位重塑性改革

河南事业单位面临的形势

三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

(七) 推动事业单位重塑性改革



1

统筹推进推进

2

严格组织实施

3

突出工作重点

三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

（八）深化政务服务改革

13710
工作制度

“1”
当天要研究部署

“3”
3天内要向市委反馈办理情况

“7”
一般性问题
原则上7天内要落实解决

“1”
重大问题
包括一些复杂问题
要在1个月内落实解决
确实解决不了的
要拿出解决的时间节点和方案

“0”
所有事项都要
跟踪到底 销号清零
事事有着落 件件有结果

7

创新政务服务方式

2

深化行政审批制度改革

3

完善“互联网+监管”系统

4

完善营商环境评价长效机制

5

健全“万人助万企”“三个一批”长效机制

三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

(八) 深化政务服务改革



省级政务服务大厅



一件事一次办



打造“豫正管”品牌



优化营商环境



万人助万企

三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

（九）深化民生领域改革



三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

（九）深化民生领域改革

1. 深化教育领域改革创新



三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

(九) 深化民生领域改革

2. 深化医疗、医保、医药、医养、医改“五医联动”



三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

(九) 深化民生领域改革

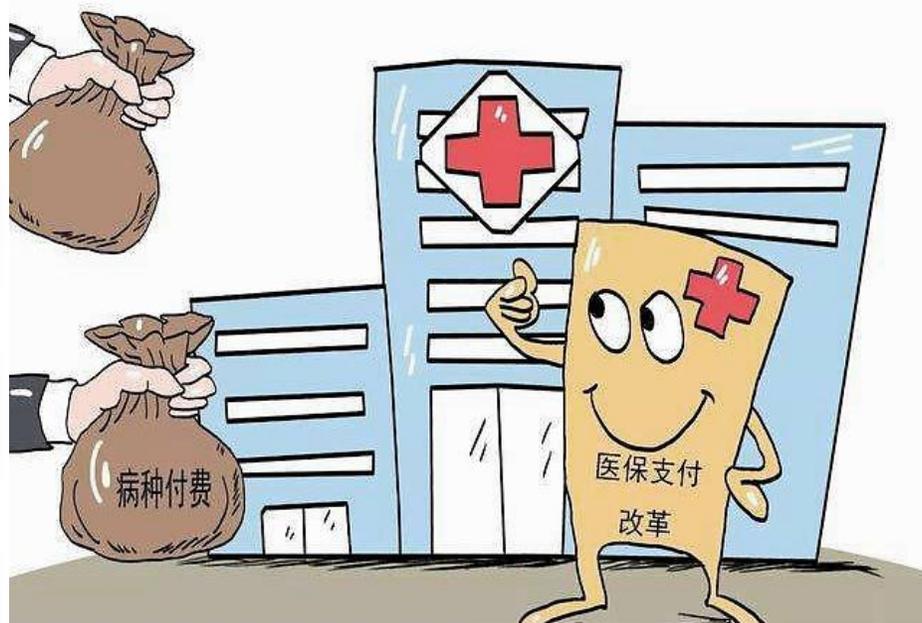
2. 深化医疗、医保、医药、医养、医改“五医联动”

国家区域中心

省医学中心

省区域医疗中心

县域医疗中心



三、深入落实2022年全面深化改革重点工作重点任务

(九) 深化民生领域改革

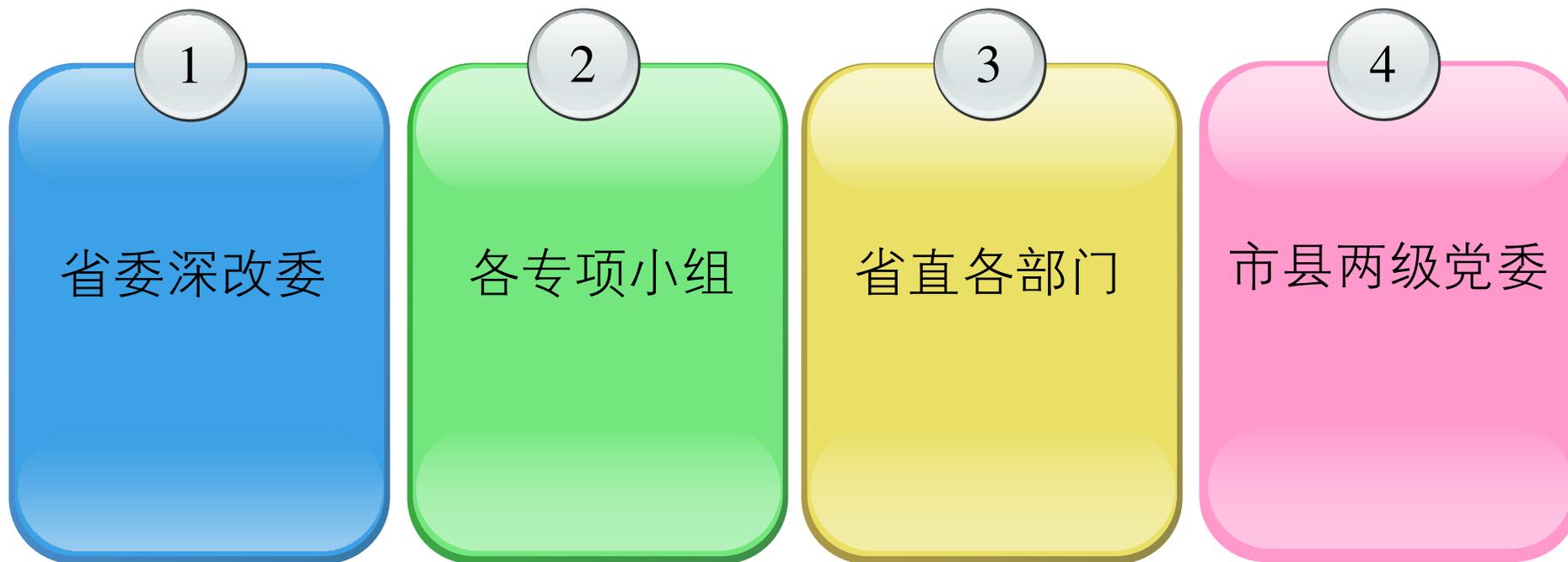
3.完善社会保障制度



四、完善改革推进落实机制

四、完善改革推进落实机制

(一) 建立统筹协调机制



四、完善改革推进落实机制

(二) 创新督察督办机制

健全台账管理制度

创新督察方式

充分借助“外力”



四、完善改革推进落实机制

（三）深化试点管理机制

中共河南省委全面深化改革委员会 办公室文件

豫改办发〔2021〕3号

关于印发《河南省全面深化改革试点 管理办法（试行）》的通知

省委全面深化改革委员会各专项小组，各省辖市党委、济源示范区党工委全面深化改革委员会，省直各单位党委（党组）全面深化改革领导小组：

为加强和规范改革试点工作，制定《河南省全面深化改革试点管理办法（试行）》，现予印发，请遵照执行。

省委改革办

2021年4月8日

-1-

1 鼓励基层探索

2 及时总结推广

3 健全管理机制



四、完善改革推进落实机制

(四) 健全考核激励机制

中共河南省委全面深化改革委员会 办公室文件

室内文〔2021〕32号

关于印发《省委改革办决策咨询制度(试行)》《省委改革办红榜通报激励制度(试行)》《省委改革办改革联系点制度(试行)》的通知

各处、机关党委:

《省委改革办决策咨询制度(试行)》《省委改革办红榜通报激励制度(试行)》《省委改革办改革联系点制度(试行)》已经室务会会议研究通过,现予印发,请遵照执行。

中共河南省委改革办
2021年5月28日

完善改革考核评价机制

健全红榜通报激励机制

强化成果运用

四、完善改革推进落实机制

(五) 完善宣传引导机制

加强宣传引导

讲出改革成果

讲好改革故事