



# 实施全面深化改革战略 夯实“两个确保”的体制机制保障

省委改革办副主任 王旭

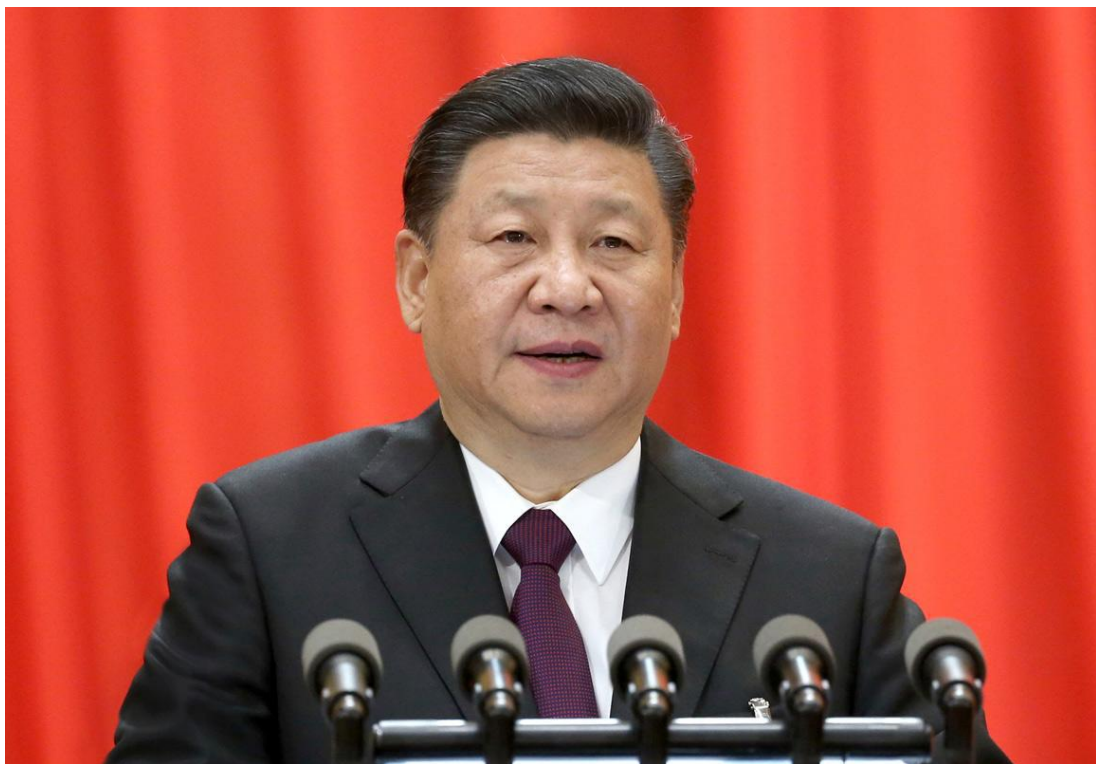


# 内容提纲

- 一 深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵
- 二 准确把握全面深化改革战略的重点任务
- 三 深入落实2022年全面深化改革工作重点任务
- 四 完善改革落实推进机制

# 一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

# 一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵



习近平总书记先后主持召开深改委（组）会议65次、审议547项重要改革文件



# 一、深刻领会实施全面深化改革开放战略的意义和内涵



**奋斗百年路 启航新征程** 在现代化新征程中奋力出彩

## 锚定“两个确保” 实施“十大战略”

——省委工作会议精神提要

**两个确保** 确保高质量建设现代化河南 确保高水平实现现代化河南

**十大战略** 9月7日召开的河南省委工作会议指出,加快建设现代化河南,关键是要持续落实习近平总书记提出的“四个着力”“四张牌”等重大要求,把准战略方向、突出战略重点、明晰战略路径,通过实施一大批变革性、牵引性、标志性举措来育先机、开新局。

**1 实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略**

- 整合重组实验室体系
- 提升高校和科研院所创新源头供给能力
- 推进规模以上工业企业创新活动全覆盖
- 深化科技创新体制机制改革
- 把提高人口质量作为事关全局和长远的大事来抓
- 持续打造一流创新生态
- 全力建设国家创新高地

**2 实施优势再造战略**

- 推动交通区位优势向枢纽经济优势转变
- 推动内需规模化优势向供需协同优势转变
- 推动产业基础优势向产业链供应链优势转变
- 努力在国内大循环和国内国际双循环中成为关键环节、中高端

**3 实施数字化转型战略**

- 构建新型数字基础设施体系
- 发展数字核心产业
- 全面提升数据能力,全方位打造数字强省

**4 实施换道领跑战略**

- 在未来产业上前瞻布局
- 在新兴产业上抢占先机
- 在传统产业上高位嫁接
- 在生态圈层上培土奠基

**5 实施文旅文创融合战略**

- 塑造全域旅游主题形象
- 打造国际级黄河文化旅游带
- 谋划建设休闲康养基地
- 发展特色鲜明的全链条文创产业
- 壮大文旅文创市场主体

**6 实施以人为核心的新型城镇化战略**

- 优化空间布局
- 支持郑州建设国家中心城市,洛阳建设副中心城市
- 强化多级支撑 建设韧性城市

**7 实施乡村振兴战略**

- 突出规划引领
- 坚决扛稳粮食安全重任
- 提升农业效益和竞争力
- 推动共同富裕 建设美丽乡村

**8 实施绿色低碳转型战略**

- 发展绿色能源
- 壮大绿色产业
- 做强绿色交通
- 推广绿色建筑
- 创新绿色技术
- 构建绿色屏障
- 倡导绿色生活

**9 实施制度型开放战略**

- 加强开放规则机制创新
- 营造一流营商环境
- 拓展开放合作空间
- 与时俱进创新开放招商方式

**10 实施全面深化改革战略**

- 深化国资国企改革
- 推进地方金融改革
- 加快要素市场化配置改革
- 做好农村机构改革“后半篇文章”
- 推动事业单位改革
- 抓实民生领域改革

**推动县域经济“成高原”**

要大力推进新发展格局下县域经济高质量发展。新征程上做到“两个确保”,必须在中心城市“起高峰”、创新开放“建高地”的同时,推动县域经济“成高原”。

**根本遵循** 要把持续把县城治理“三起来”作为根本遵循,在融入新发展格局中找准定位、彰显特色,在创新体制机制中激发活力、破解难题

**重要载体** 要把“一县一省域开发区”作为重要载体

**开展能力作风建设年活动**

面对新征程的新形势新任务,河南省委决定,围绕提高领导现代化河南建设的能力水平,结合党史学习教育,开展为期一年的能力作风建设年活动——

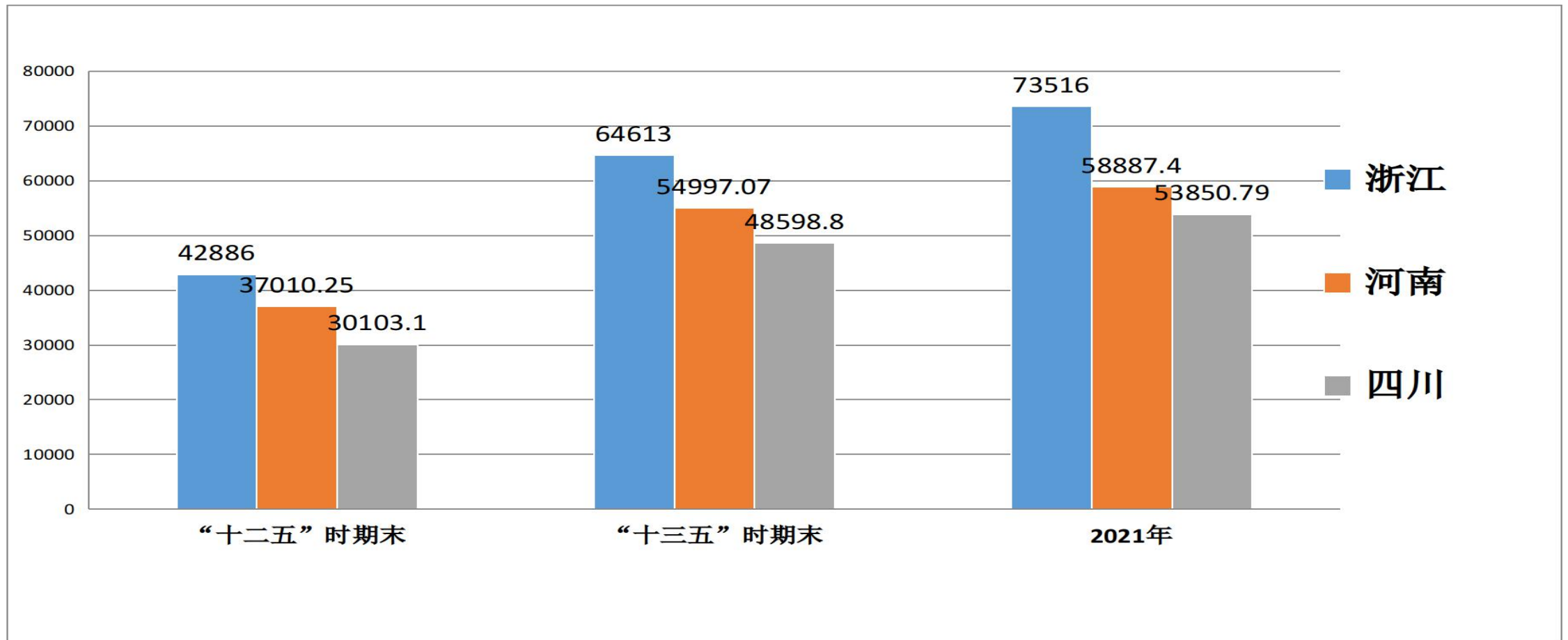
- 加强政治建设
- 加强作风建设
- 加强干部培训
- 加强“墩苗育苗”
- 加强本质安全

文字整理/校对 屈晓娟 制图/周鸿斌

楼阳生书记在省委工作会议上,把实施全面深化改革开放战略作为十大战略之一明确提出来

# 一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

## （一）充分认识实施全面深化改革战略的重要意义



# 一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

## （一）充分认识实施全面深化改革战略的重要意义



浙江省探索推行  
“最多跑一次”  
改革



四川在全国率先探索开  
展职务科技成果权属混  
合所有制改革试点



河南将继续用好用深改革  
这个法宝，坚持发展出题  
目，改革做文章，抓好全  
面深化改革战略实施。

# 一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

## （二）辩证认识全面深化改革战略与其他战略的内在联系

既包括经济体制  
又包括政治体制、  
文化体制、社会  
体制、生态体制。

既涉及生产力又  
涉及生产关系，  
既涉及经济基础  
又涉及上层建筑。

每一项改革都会  
对其它改革产生  
重要影响，每一  
项改革又都需要  
其它改革协同配  
合。



# 一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

## (二) 辩证认识全面深化改革战略与其他战略的内在联系



# 一、深刻领会实施全面深化改革战略的意义和内涵

## （三）正确认识实施全面深化改革战略的目标路径

### 树牢系统观念

强化全局视野和系统思维，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应。

### 坚持问题导向

以落实“十四五”时期重大发展战略任务和全面深化改革战略为牵引，以实施创新发展综合配套改革为抓手，聚焦聚力抓好牵一发而动全身的重大改革。

### 发扬钉钉子精神

抓好制度建设这条主线，既要在原有制度基础上继续添砖加瓦，又要在现有制度框架内搞好精装修，打通制度堵点、抓好制度执行，推动解决实际问题。

## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

## 二、准确把握全面深化改革的战略部署



商事登记“三十五证合一”



首创跨境电商1210模式



建立“河长+检察长”依法治河新模式



## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

### (一) 推动有效市场和有为政府更好结合



中共中央、国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》

## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

### (一) 推动有效市场和有为政府更好结合

1

坚持党的领导

2

发挥市场作用

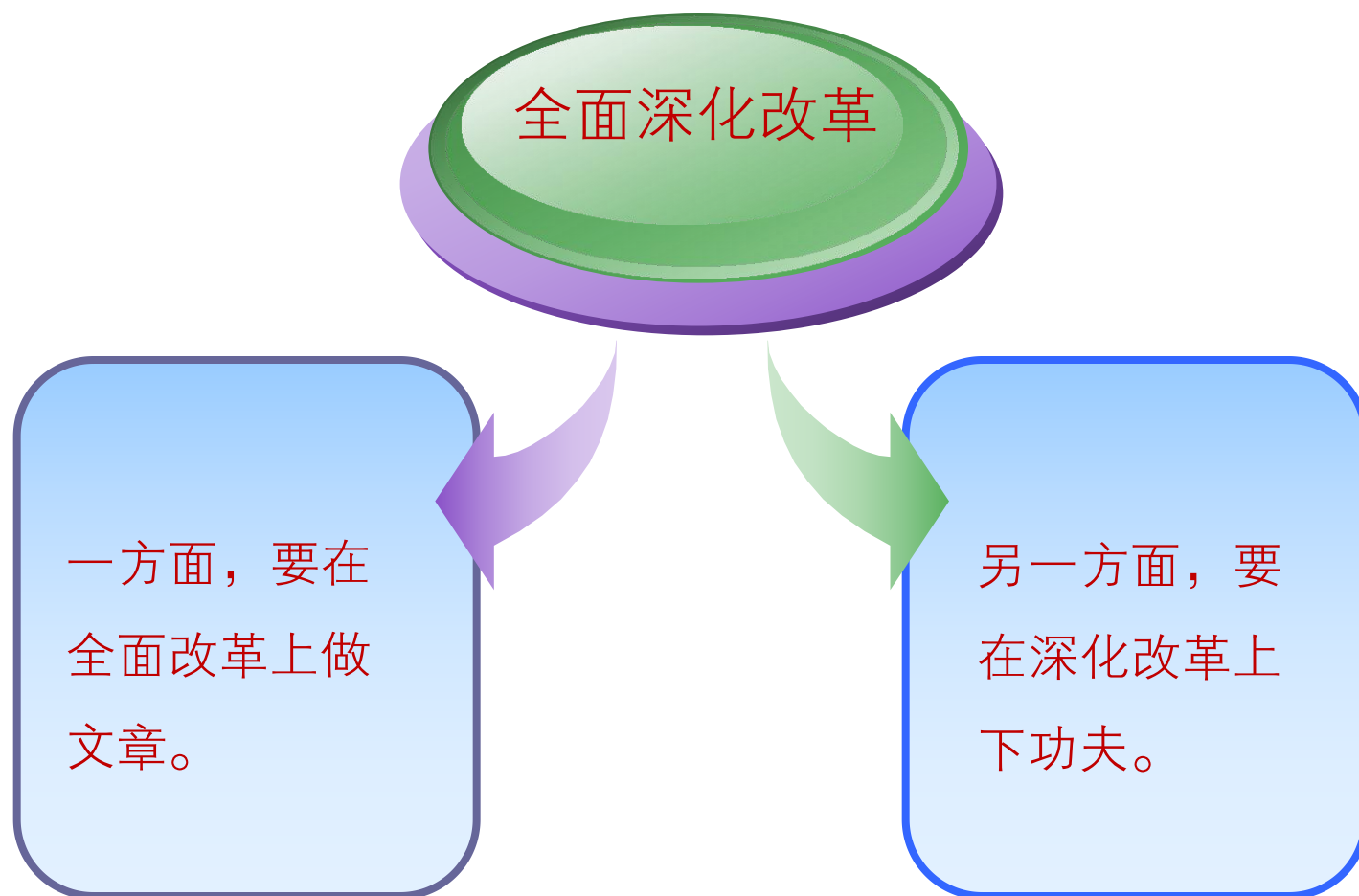
3

转变政府职能



## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

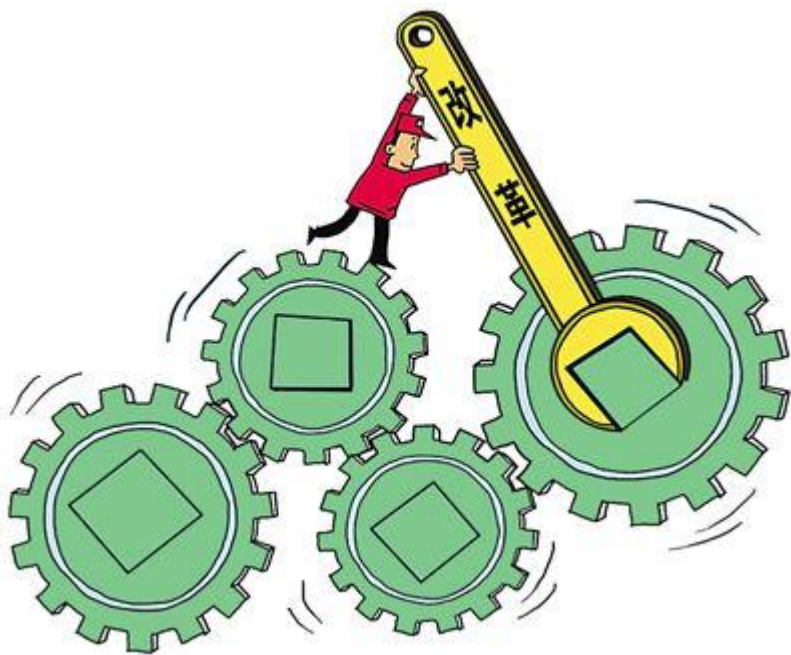
### (二) 推动全面改革和深化改革更好结合





## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

### (二) 推动全面改革和深化改革更好结合



改革系统集成、协同配套



改革进入深水区



“啃硬骨头” 势在必行



## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

### (三) 推动创新驱动和改革撬动更好结合

一

如果说创新是中国发展的新引擎，那么改革就是必不可少的点火器。

二

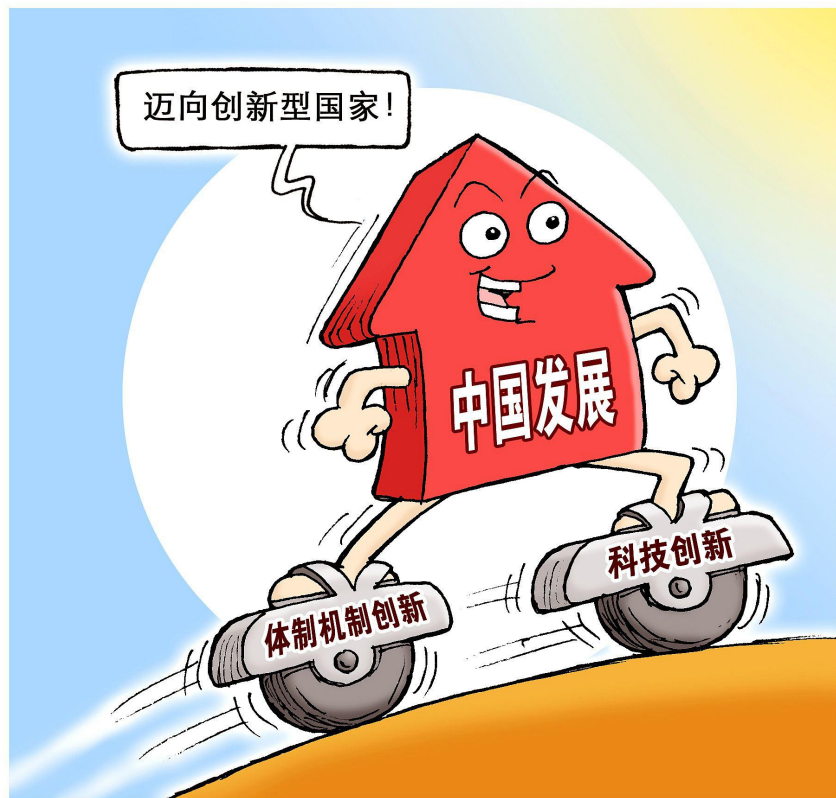
科技创新、制度创新要协同发挥作用，两个轮子一起转。

三

既要通过改革把创新驱动的新引擎全速发动起来，又要以创新发展体制机制的突破带动全面深化改革。

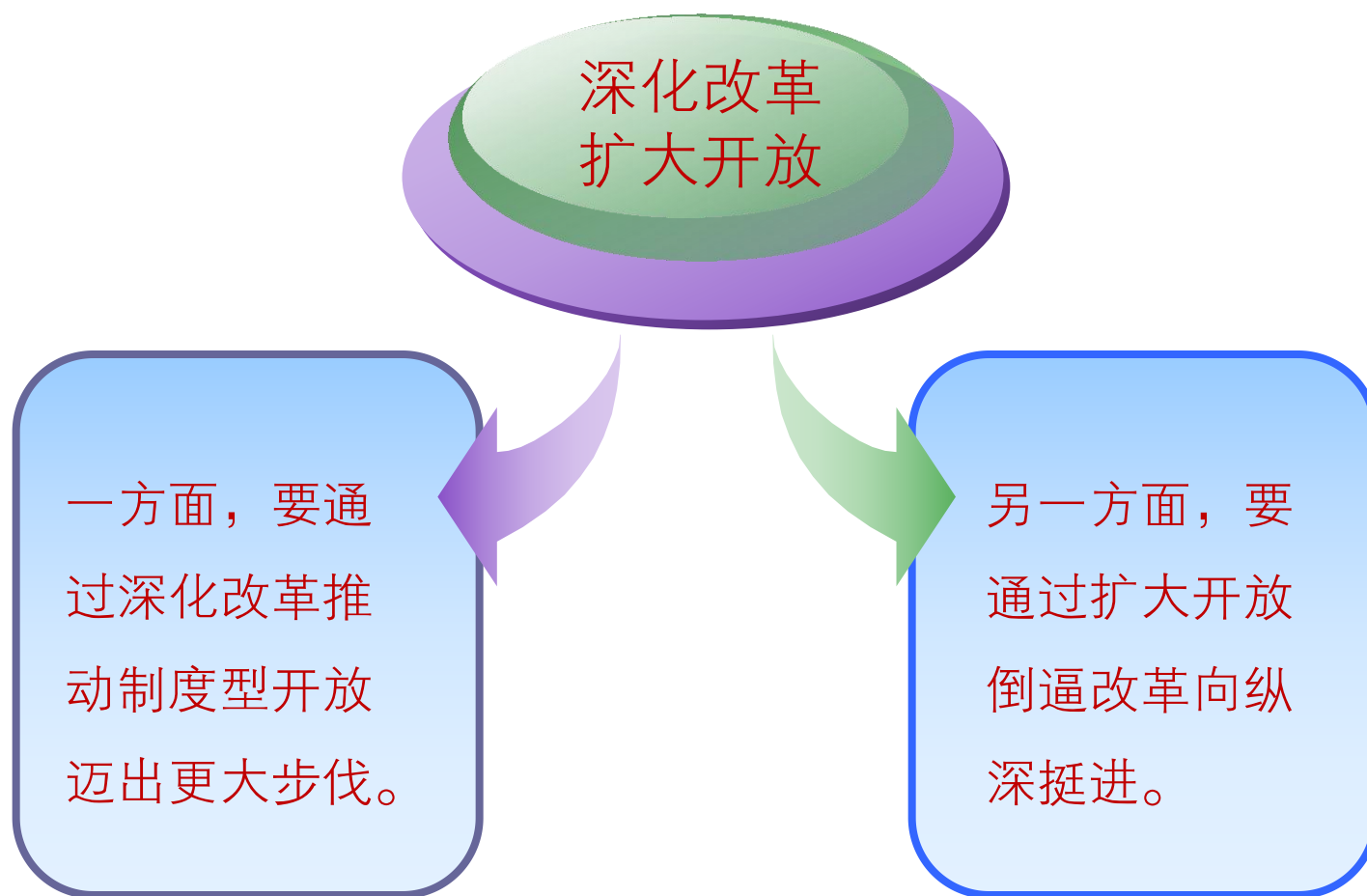
## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

### (三) 推动创新驱动和改革撬动更好结合



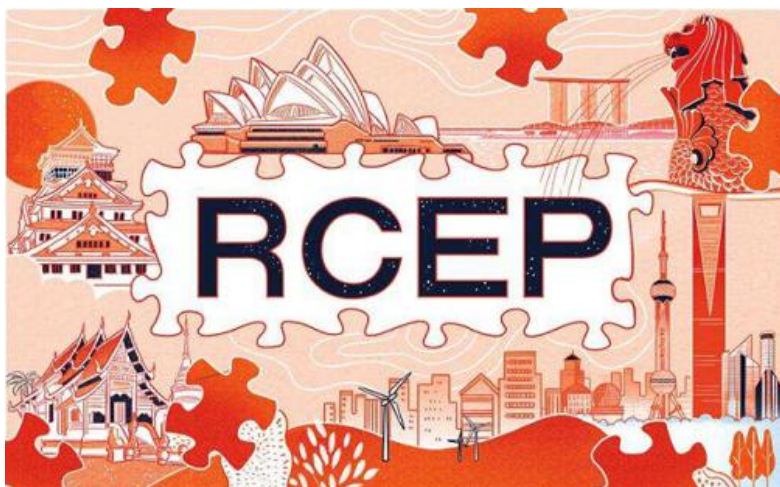
## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

### (四) 推动深化改革和扩大开放更好结合



## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

### (四) 推动深化改革和扩大开放更好结合



扩大开放倒逼改革

改革推动制度型开放

弃!





## 二、准确把握全面深化改革的战略部署

### （五）推动着眼长远和干在当下更好结合

1

改革只有进行时、没有完成时

2

以前瞻30年的眼光想问题、作决策、抓发展

3

立足当下和我省实际，集中力量抓好改革攻坚

### **三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务**

# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## 中共河南省委全面深化改革委员会文件

豫改发〔2022〕1号

### 关于印发《2022年全面深化改革工作重点任务》的通知

省委全面深化改革委员会各专项小组，各省辖市党委、济源示范区党工委全面深化改革委员会，省直、中央驻豫各单位党委（党组）全面深化改革领导小组：

现将《河南省2022年全面深化改革工作重点任务》印发给你们。请结合本地、本单位实际，认真履职尽责，大胆创新探索，抓好贯彻落实。

**一、聚焦战略，服务大局。**各地各单位全面深化改革工作，要锚定“两个确保”奋斗目标、聚焦“十大战略”推进实施，强化体制机制保障和实践创新探索。《河南省2022年全面深化改革工作重点任务》及所附《台账》，作为2022年改革督察考核的主要依据；未纳入台账的改革事项，由各

### 河南省2022年全面深化改革工作重点任务

根据省第十一次党代会、省委十一届二次全会暨省委经济工作会议、省“两会”精神，聚焦“两个确保”、实施“十大战略”，现明确2022年全面深化改革工作重点任务如下。

#### 一、深化科技创新体制改革

1. 推进实施创新发展综合配套改革。研究制定《河南省创新发展综合配套改革方案》，召开省委创新发展综合配套改革工作会议，拟订年度重点改革推进计划并组织实施。

（责任单位：省委改革办）

2. 完善省实验室等创新平台运行机制。重构重塑省实验室体系，实现“智慧岛”双创载体省辖市全覆盖，推动中试基地和产业研究院重点产业集群全覆盖。建立健全省实验室、智慧岛双创载体、中试基地、产业研究院、新型研发机构等创新平台高标准建设、高效能运转机制。（责任单位：省科技厅、省发展改革委、省工业和信息化厅）

3. 推进省科学院重建重振与中原科技城、国家技术转移郑州中心建设“三合一”。以体制机制创新为关键，推动省科学院重建重振，构建“大部制”+“以研究所办院、以实验室办院、以产业研究院办院”模式，建立“理事会+科学院+集团公司+科创金融”的开放综合性科创平台。推动省科学院与中原科技城、国家技术转移郑州中心在空间布

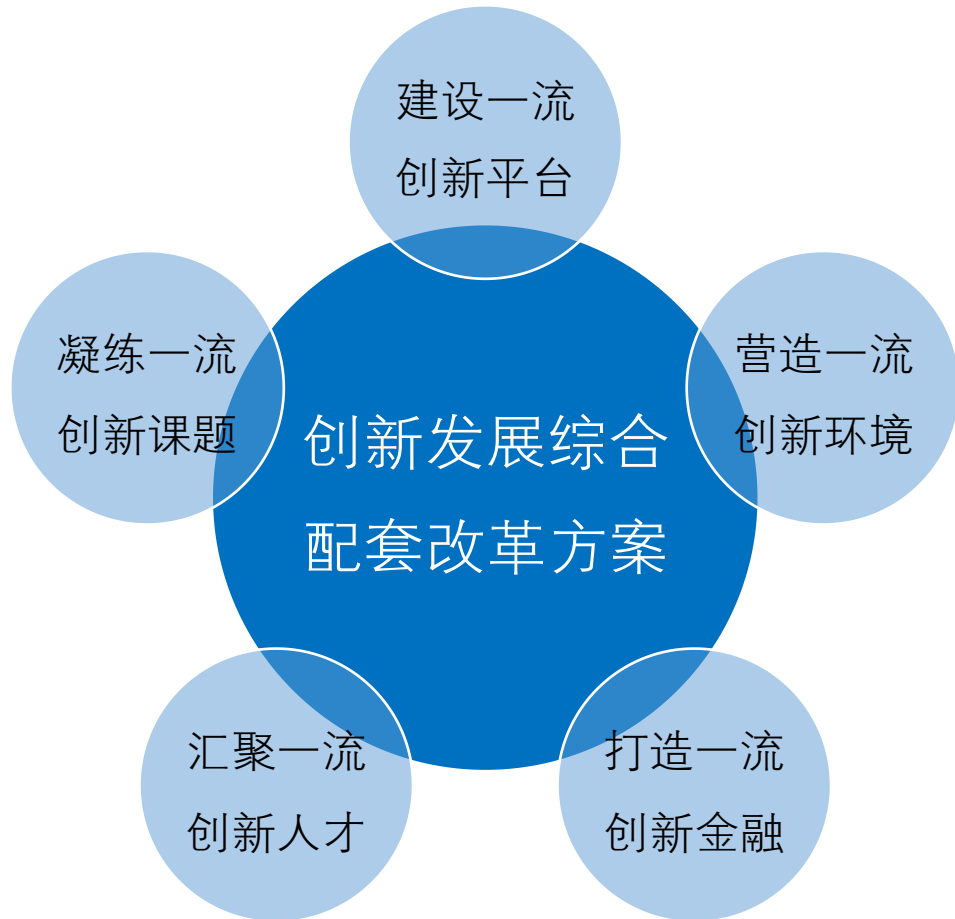
15大项

60分项

重点任务

# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (一) 实施创新发展综合配套改革



构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链



# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## （一）实施创新发展综合配套改革

1

围绕建设一流创新平台，改革科研机构管理体制机制

2

围绕凝练一流创新课题，改革科技项目管理体制机制

3

围绕汇聚一流创新人才，改革人才“引育用服”体制机制

4

围绕打造一流创新金融，改革科创投融资体制机制

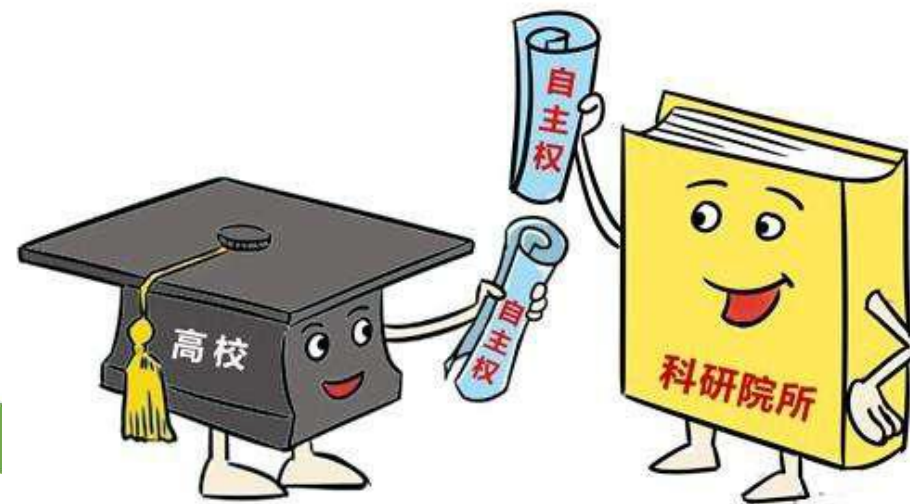
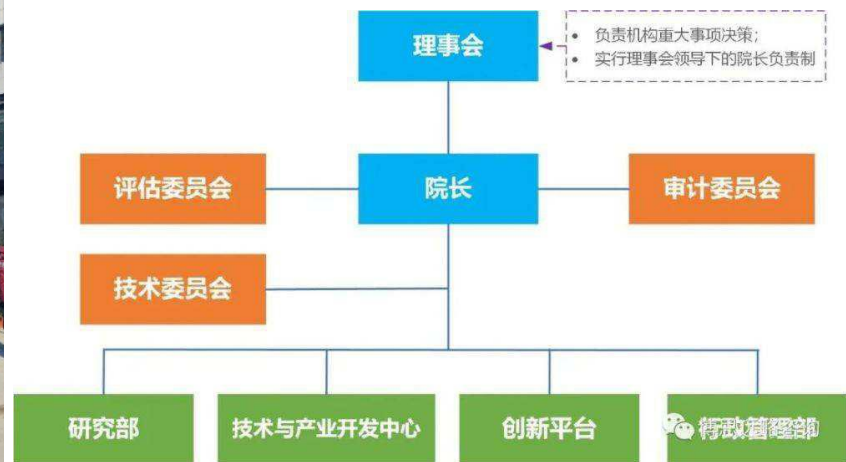
5

围绕营造一流创新环境，深化“放管服效”改革

# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (一) 实施创新发展综合配套改革

### 1. 围绕建设一流创新平台，改革科研机构管理体制机制



# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (一) 实施创新发展综合配套改革

### 2. 围绕凝练一流创新课题，改革科技项目管理体制机制

0

赛马式制度

02

里程碑式考核

03

项目经理人+技术顾问



# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (一) 实施创新发展综合配套改革

### 3. 围绕汇聚一流创新人才，改革人才“引育用服”体制机制





# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (一) 实施创新发展综合配套改革

### 4. 围绕打造一流创新金融，改革科创投融资体制机制



# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (一) 实施创新发展综合配套改革

### 5. 围绕营造一流创新环境，深化“放管服效”改革

1

改革科研  
经费管理

2

科研诚信  
信息系统

3

健全宽容  
失败机制

# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (一) 实施创新发展综合配套改革

### 5. 围绕营造一流创新环境，深化“放管服效”改革





# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## （二）深化国资国企改革



截止去年年底，我省国企改革三年行动任务完成96%



# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## （二）深化国资国企改革

推动我省国资国企迈入全国第一方阵



一是加快推进战略布局优化

二是加快建立现代企业制度

三是加快推进混合所有制改革

四是加快完善国资监管体制

# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (二) 深化国资国企改革



加快推进战略布局结构优化，基本形成“4+N+X”格局

# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (二) 深化国资国企改革



完善国资监管体制



推进混合所有制改革

1.0 建立独立市场主体地位

经营市场化

2.0 初步建立现代企业制度

产权清晰化

3.0 中国特色现代企业制度

治理法治化

建立现代企业制度

# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## （三）深化要素市场化配置改革





# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## （三）深化要素市场化配置改革

亩均论英雄



# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## （四）深化金融和财税投融资改革



加快推进城商行农商行改革

深化投融资体制改革

提升金融服务实体经济功能

深化财税体制改革

# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (四) 深化金融和财税投融资改革



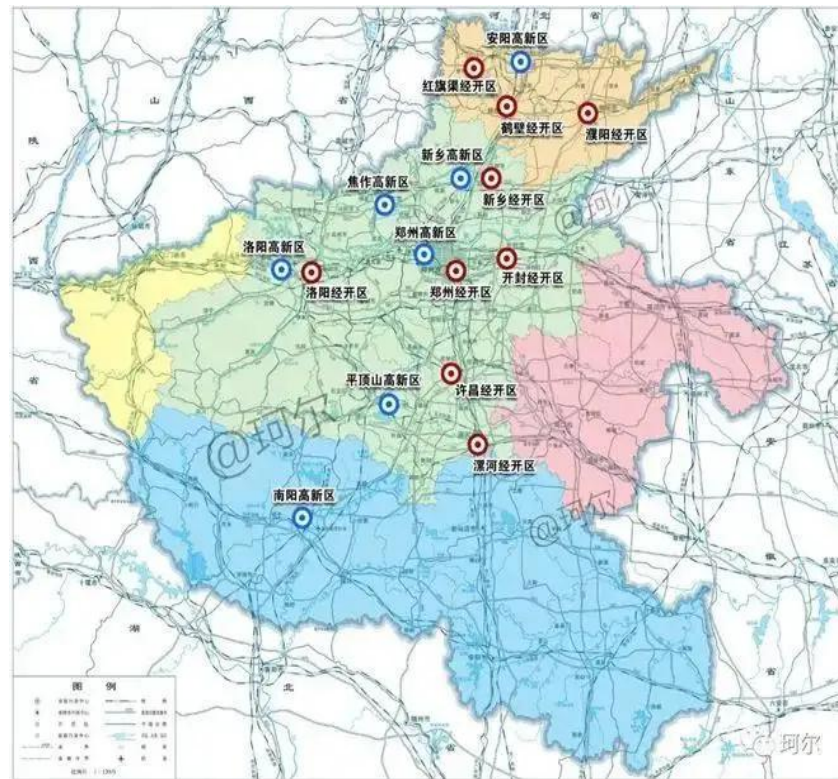


# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (五) 深化县域综合改革



放得下、接得住、用得好



6月底前完成“三化三制”改革



调动省辖市种好市本级“责任田”



### 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

#### (六) 做好党政机构改革“后半篇文章”



# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (六) 做好党政机构改革“后半篇文章”



# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## （六）做好党政机构改革“后半篇文章”



01

跟踪评估

适时复制推广

02

03

试点推进聘任制公务员

# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (七) 推动事业单位重塑性改革

山西

内蒙古

黑龙江

江西

山东

河北

山西省地图



总量大、人员多

虚大空、小散弱

布局结构不合理

定位不准、职能不清

因人设岗、因事设岗

部署推动事业单位改革

山西完成事业单位重塑性改革

河南事业单位面临的形势



# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (七) 推动事业单位重塑性改革



1

统筹推进推进

2

严格组织实施

3

突出工作重点

# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (八) 深化政务服务改革

**13710**  
**工作制度**

**“1”**  
当天要研究部署

**“3”**  
3天内要向市委反馈办理情况

**“7”**  
一般性问题  
原则上7天内要落实解决

**“1”**  
重大问题  
包括一些复杂问题  
要在1个月内落实解决  
确实解决不了的  
要拿出解决的时间节点和方案

**“0”**  
所有事项都要  
跟踪到底 销号清零  
事事有着落 件件有结果

**7**

创新政务服务方式

**2**

深化行政审批制度改革

**3**

完善“互联网+监管”系统

**4**

完善营商环境评价长效机制

**5**

健全“万人助万企”“三个一批”长效机制

# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (八) 深化政务服务改革



省级政务服务大厅



一件事一次办



打造“豫正管”品牌



优化营商环境



万人助万企



# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## （九）深化民生领域改革





# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## （九）深化民生领域改革

### 1. 深化教育领域改革创新



# 三、深入贯彻落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (九) 深化民生领域改革

### 2. 深化医疗、医保、医药、医养、医改“五医联动”





# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (九) 深化民生领域改革

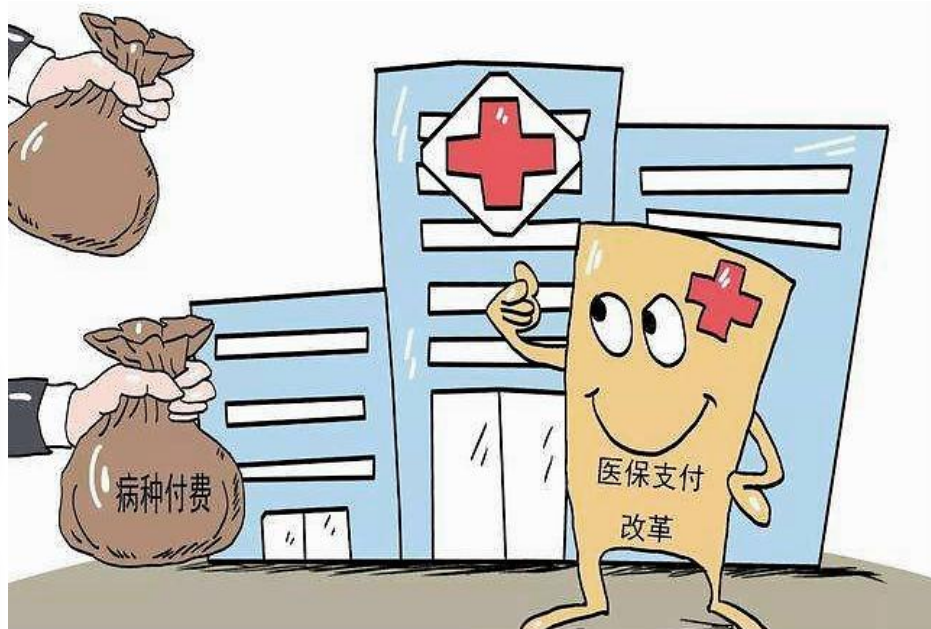
### 2. 深化医疗、医保、医药、医养、医改“五医联动”

国家区域中心

省医学中心

省区域医疗中心

县域医疗中心



# 三、深入落实2022年全面深化改革工作重点任务

## (九) 深化民生领域改革

### 3.完善社会保障制度

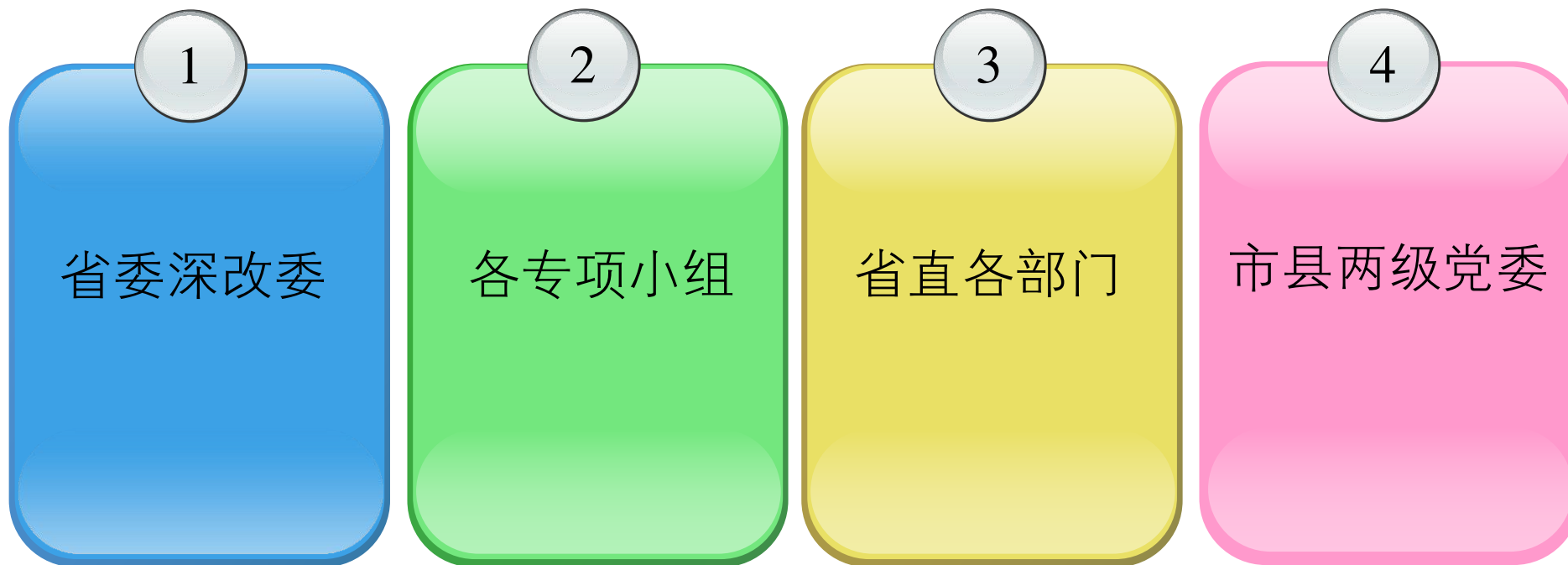




## 四、完善改革推进落实机制

## 四、完善改革推进落实机制

### (一) 建立统筹协调机制



# 四、完善改革推进落实机制

## (二) 创新督察督办机制

健全台账管理制度

创新督察方式

充分借助“外力”



# 四、完善改革推进落实机制

## （三）深化试点管理机制

### 中共河南省委全面深化改革委员会 办公室文件

豫改办发〔2021〕3号

#### 关于印发《河南省全面深化改革试点 管理办法（试行）》的通知

省委全面深化改革委员会各专项小组，各省辖市党委、济源示范区党工委全面深化改革委员会，省直各单位党委（党组）全面深化改革领导小组：

为加强和规范改革试点工作，制定《河南省全面深化改革试点管理办法（试行）》，现予印发，请遵照执行。

省委改革办

2021年4月8日

-1-

1 鼓励基层探索

2 及时总结推广

3 健全管理机制





# 四、完善改革推进落实机制

## (四) 健全考核激励机制

### 中共河南省委全面深化改革委员会 办公室文件

室内文〔2021〕32号

关于印发《省委改革办决策咨询制度(试行)》《省委改革办红榜通报激励制度(试行)》《省委改革办改革联系点制度(试行)》的通知

各处、机关党委:

《省委改革办决策咨询制度(试行)》《省委改革办红榜通报激励制度(试行)》《省委改革办改革联系点制度(试行)》已经室务会会议研究通过,现予印发,请遵照执行。

中共河南省委改革办  
2021年5月28日

完善改革考核评价机制

健全红榜通报激励机制

强化成果运用

## 四、完善改革推进落实机制

### (五) 完善宣传引导机制

加强宣传引导

讲出改革成果

讲好改革故事